

ΘΕΣΜΟΙ Συνεργασίας
Πρόγραμμα ΔΙΑΥΓΕΙΑ
Προγραμματικές Συμβάσεις



ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ ΔΙΑΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑΣ

Δήμοι της ίδιας περιφέρειας
ή όμοροι δήμοι μπορούν να
συνάψουν μεταξύ τους
συμβάσεις:

Για την άσκηση
συγκεκριμένης αρμοδιότητας

ή την υποστήριξη της
άσκησης της.

Στις συμβάσεις αυτές μπορεί
να συμμετέχει και ΝΠΔΔ του
δήμου ή σύνδεσμος, στον
οποίον μετέχει ο δήμος ο
οποίος αναλαμβάνει την
άσκηση της αρμοδιότητας.

ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ ΔΙΑΒΑΘΜΙΔΙΚΗΣ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑΣ

Δήμοι της ίδιας περιφέρειας και η οικεία περιφέρεια μπορούν να συνάπτουν μεταξύ τους συμβάσεις:

Για την άσκηση αρμοδιότητας για λογαριασμό τους

ή την υποστήριξη της άσκησης της.

Στις συμβάσεις αυτές μπορεί να συμμετέχει και ΝΠΔΔ του δήμου ή σύνδεσμος στον οποίον μετέχει ο φορέας ο οποίος αναλαμβάνει την αρμοδιότητα.



Οι αποφάσεις των φορέων - και στις
δύο περιπτώσεις – λαμβάνεται με την
απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου
των μελών κάθε φορέα

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΙΑΥΓΕΙΑ

- ° N.3861/10: ισχύει για δήμους και νομικά τους πρόσωπα από 15/3/2011



Διαύγεια
διαφάνεια στο κράτος

ΠΡΑΞΕΙΣ ΠΟΥ ΑΝΑΡΤΩΝΤΑΙ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ (1)

πράξεις κανονιστικού περιεχομένου

οι προϋπολογισμοί, απολογισμοί, ισολογισμοί και οι επί μέρους δαπάνες των δήμων και των νομικών τους προσώπων (δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου)

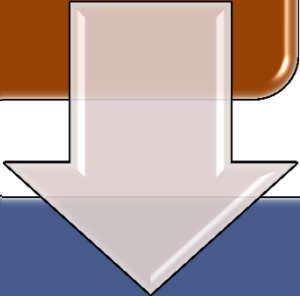
πράξεις διορισμού μονομελών οργάνων και συγκρότησης συλλογικών οργάνων διοίκησης των φορέων του δήμου, καθώς και οι τροποποιήσεις αυτών,

πράξεις διορισμού, αποδοχής παραίτησης, αντικατάστασης ή παύσης μελών συλλογικών οργάνων διοίκησης φορέων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δευτέρου βαθμού,

πράξεις συγκρότησης αμειβόμενων ή μη επιτροπών, ομάδων εργασίας, ομάδων έργου και συναφών οργάνων γνωμοδοτικής ή άλλης αρμοδιότητας, ανεξαρτήτως αν τα μέλη τους αμείβονται ή όχι,

ΠΡΑΞΕΙΣ ΠΟΥ ΑΝΑΡΤΩΝΤΑΙ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ (2)

πράξεις καθορισμού των αμοιβών και αποζημιώσεων των μελών μονομελών και συλλογικών οργάνων διοίκησης, μελών επιτροπών, ομάδων εργασίας, ομάδων έργου και συναφών οργάνων γνωμοδοτικής ή άλλης αρμοδιότητας,



προκηρύξεις πλήρωσης θέσεων με διαγωνισμό ή με επιλογή, στις οποίες περιλαμβάνονται και οι προκηρύξεις για επιλογή και πλήρωση θέσεων διευθυντικών στελεχών των φορέων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης

ΠΡΑΞΕΙΣ ΠΟΥ ΑΝΑΡΤΩΝΤΑΙ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ (3)

πίνακες επιτυχόντων, διοριστέων και επιλαχόντων των προκηρύξεων επιλογής

προσωπικού, στις περιπτώσεις κατά τις οποίες η δημοσίευση τους προβλέπεται από την κείμενη νομοθεσία,

περιλήψεις πράξεων διορισμού, μετάταξης, διαθεσιμότητας, αποδοχής

παραίτησης, λύσης της υπαλληλικής σχέσης ή υποβιβασμού υπαλλήλων, μόνιμων και

μετακλητών, και διευθυντικών στελεχών φορέων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και περιλήψεις πράξεων διορισμού και συμβάσεων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ή συμβάσεων έργου

ΠΡΑΞΕΙΣ ΠΟΥ ΑΝΑΡΤΩΝΤΑΙ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ (4)

πράξεις αποδοχής δωρεών

πράξεις δωρεών, επιχορηγήσεων,
παραχώρησης χρήσης περιουσιακών στοιχείων
από τους φορείς των Ο.Τ.Α. σε φυσικά
πρόσωπα, νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου
και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου,

περιλήψεις διακηρύξεων, αποφάσεις και
πράξεις κατακύρωσης και ανάθεσης δημόσιων
συμβάσεων έργων, προμηθειών, υπηρεσιών
και μελετών

ΔΙΑΥΓΕΙΑ



Με εξαίρεση τις πράξεις οι οποίες εκ του νόμου είναι δημοσιευτές στην Εφ.τ. Κ, οι λοιπές πράξεις, που κατά τον νόμο αναρτώνται στο διαδίκτυο, δεν εκτελούνται εάν δεν έχει προηγηθεί η ανάρτησή τους.

Αν το κείμενο της κατά νόμο δημοσιευμένης πράξης δεν ταυτίζεται με το αντίστοιχο κείμενο που είναι αναρτημένο στον οικείο δικτυακό τόπο ισχύει το κείμενο που έχει δημοσιευτεί.

Ως προς τις πράξεις που δεν δημοσιεύονται καθ' οποιονδήποτε άλλον τρόπο, εάν υπάρχει διαφορά μεταξύ του κειμένου που αναρτήθηκε και του κειμένου της πράξης ισχύει το τελευταίο. Με ευθύνη του προσώπου ή οργάνου που έχει εκδώσει την πράξη γίνονται αμελλητί οι αναγκαίες διορθώσεις στο κείμενο που έχει αναρτηθεί στο δικτυακό τόπο.

ΔΙΑΥΓΕΙΑ

Στους δήμους και στα νομικά πρόσωπα αυτών συγκροτείται ΟΔΕ με αντικείμενο την τεχνική, διαδικαστική και οργανωτική υποστήριξη της ανάρτησης πράξεων στο Διαδίκτυο.

Ταυτόχρονα με την ανάρτηση στους οικείους δικτυακούς τόπους, ο κατά νόμο υπόχρεος προς ανάρτηση, διαβιβάζει και στο Εθνικό Τυπογραφείο όλα τα αναγκαία στοιχεία για την ανάρτηση στον κεντρικό δικτυακό τόπο του Εθνικού Τυπογραφείου



ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΚΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ

(άρθ. 100 Ν.3852/2010, άρθ. Ν.4071/2012)



ΤΙ ΕΙΝΑΙ ΟΙ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΚΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ

Οι προγραμματικές συμβάσεις είναι συμφωνίες, που θέτουν το γενικό πλαίσιο για την οργάνωση και διαχείριση δημοσίων υπηρεσιών και την άσκηση κρατικών δραστηριοτήτων, διαμέσου των προβλεπόμενων φορέων, για τη μελέτη και εκτέλεση έργων και προγραμμάτων ανάπτυξης μιας περιοχής και την παροχή υπηρεσιών κάθε είδους.

ΚΥΡΙΟΙ ΣΥΜΒΑΛΛΟΜΕΝΟΙ ΦΟΡΕΙΣ:

- ✓ δήμοι
- ✓ περιφέρειες
- ✓ σύνδεσμοι δήμων
- ✓ Περιφερειακές Ενώσεις Δήμων
- ✓ τα νομικά πρόσωπα **δημοσίου δικαίου**, τα οποία συνιστούν ή στα οποία συμμετέχουν οι προαναφερόμενοι φορείς,
- ✓ η Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας και τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου στα οποία συμμετέχει ή συνιστά η Ένωση
- ✓ η Ένωση Περιφερειών και τα νπιδ στα οποία συμμετέχει ή συνιστά η
- ✓ οι ΔΕΥΑ
- ✓ επιχειρήσεις Ο.Τ.Α., που **σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία** δύνανται να συνάπτουν ή συμμετέχουν σε προγραμματικές συμβάσεις
- ✓ δημοτικά και περιφερειακά ιδρύματα, κοινωφελή ιδρύματα και κληροδοτήματα και ιδρύματα τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, στα οποία περιλαμβάνονται και τα ΤΕΙ

ΤΡΙΤΟΙ ΣΥΜΒΑΛΛΟΜΕΝΟΙ ΦΟΡΕΙΣ:

Στις Προγραμματικές Συμβάσεις επιτρέπεται η συμμετοχή και άλλων φορέων, *ως τρίτων συμβαλλομένων*, οι οποίοι περιγράφονται – επίσης περιοριστικά – στο νόμο και είναι:

- ✓ (Κ.Ε.Κ.) με οποιαδήποτε νομική μορφή και αν λειτουργούν,
- ✓ Περιφερειακά Ταμεία Ανάπτυξης,
- ✓ επιμελητήρια,
- ✓ επιστημονικοί φορείς δημοσίου δικαίου,
- ✓ Ερευνητικά Πανεπιστημιακά Ινστιτούτα (Ε.Π.Ι.),
- ✓ συνεταιρισμοί, ενώσεις συνεταιρισμών και εργοδοτικών και εργατοϋπαλληλικών ενώσεων.

ΕΛΕΓΧΟΣ ΝΟΜΙΜΟΤΗΤΑΣ:

Όλες οι προγραμματικές συμβάσεις υπόκεινται σε προσυμβατικό έλεγχο

Προϋπολογισμού από 200.000,00 και έως 500.000,00 € (μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ), υποβάλλονται υποχρεωτικά, **πριν από τη σύναψη τους**, στον αρμόδιο Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, για προσυμβατικό έλεγχο.

Άνω των 500.000,00 € ο προσυμβατικός έλεγχος διενεργείται από το καθ' ύλην αρμόδιο Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΚΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ :

το αντικείμενο της
σύμβασης,

ο σκοπός και το
περιεχόμενο των
μελετών, των έργων, των
προγραμμάτων ή των
υπηρεσιών,

ο προϋπολογισμός της
σύμβασης,

τα δικαιώματα και οι
υποχρεώσεις των
συμβαλλομένων,

το χρονοδιάγραμμα
εκτέλεσης της σύμβασης,

οι πόροι από τους
οποίους θα καλυφθούν
οι αναλαμβανόμενες
οικονομικές
υποχρεώσεις και η
διάρκεια της σύμβασης,

το όργανο
παρακολούθησης της
εφαρμογής της και οι
αρμοδιότητες του,

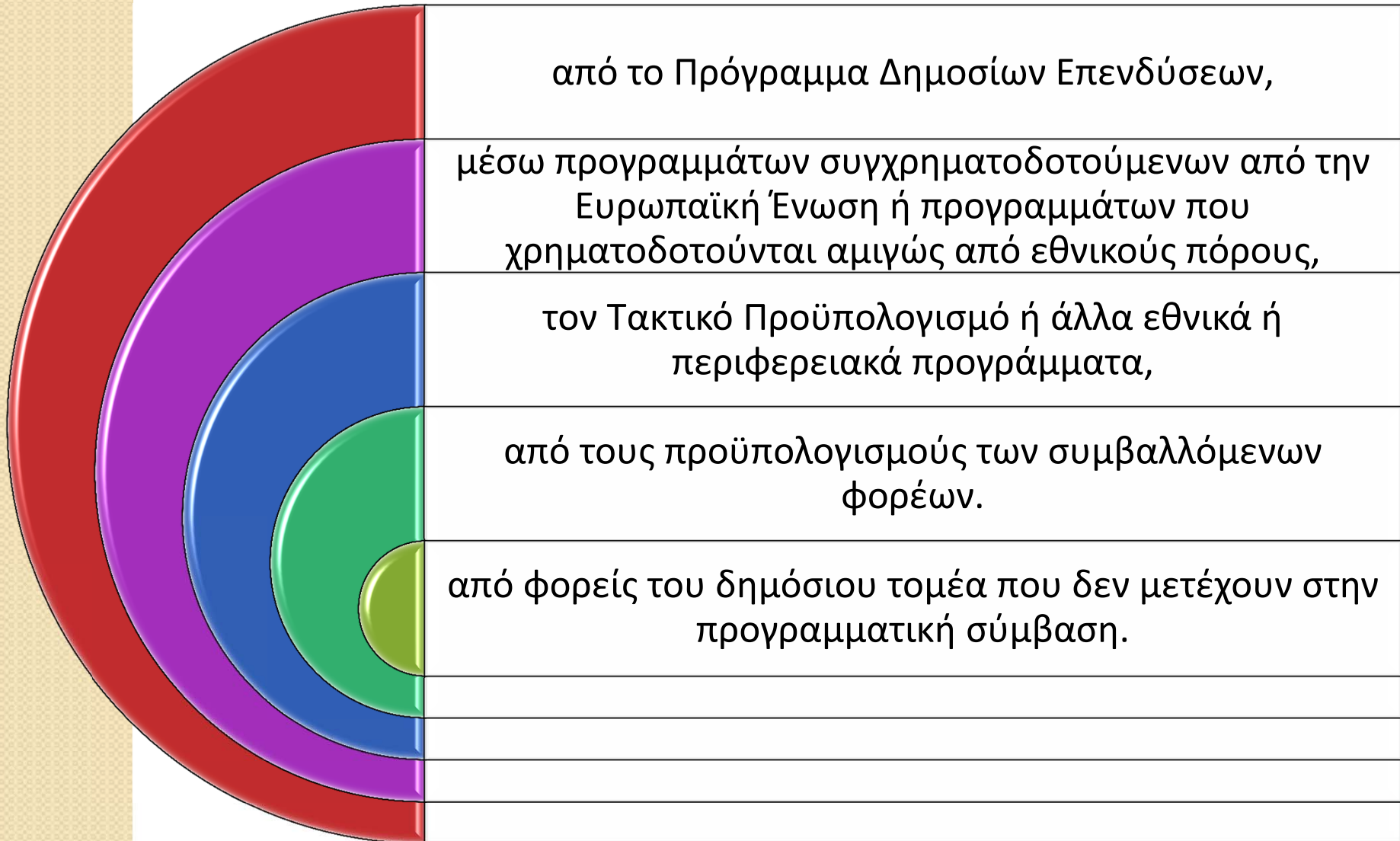
οι ρήτρες σε βάρος του
συμβαλλομένου που
παραβαίνει τους όρους
της προγραμματικής
σύμβασης.

ΦΟΡΕΑΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ (δυνητικά):

Στο κείμενο της προγραμματικής σύμβασης ορίζεται ο συμβαλλόμενος, στον οποίο μπορεί να ανατεθεί η διαχείριση, εκμετάλλευση και συντήρηση των έργων του προγράμματος μετά την ολοκλήρωση του, εφόσον προβλέπεται αντίστοιχο στάδιο.

Σε περίπτωση που οι συμβαλλόμενοι σε προγραμματική σύμβαση αποφασίσουν να αναθέσουν σε τρίτον τη διαχείριση, εκμετάλλευση και συντήρηση των έργων, που προβλέπονται ως αντικείμενο της, **η ανάθεση γίνεται σύμφωνα με τη νομοθεσία, που διέπει τον υπόχρεο συμβαλλόμενο φορέα, που προβαίνει στην ανάθεση.**

ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ



ΕΙΔΙΚΟΤΕΡΕΣ ΠΕΡΙΠΤΩΣΕΙΣ

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΚΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ



ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟΥ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑ (1)

Εφόσον το αντικείμενο της αφορά έργα, προγράμματα, υπηρεσίες πολιτιστικού χαρακτήρα, όπως π.χ.:



ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟΥ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑ (2)

Καλείται
«προγραμματική
σύμβαση πολιτισμικής
ανάπτυξης».

Συμμετέχουν η οικεία
Περιφέρεια και το
Υπουργείο Πολιτισμού
και Τουρισμού.

Το τέλος
ανταποδοτικού
χαρακτήρα που μπορεί
να επιβληθεί,
σύμφωνα με τις
κείμενες διατάξεις, για
τη χρηματοδότηση
έργων, εργασιών,
προγραμμάτων και
υπηρεσιών της
προγραμματικής
σύμβασης, καλείται
Πολιτιστικό Τέλος.

**ΜΕ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗ ΒΕΒΑΙΩΣΗ ΚΑΙ
ΕΙΣΠΡΑΞΗ ΤΕΛΩΝ, ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ, ΕΙΣΦΟΡΩΝ
ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΙΜΩΝ**

Για την παροχή υπηρεσιών με **αντικείμενο**
τη βεβαίωση και είσπραξη τελών,
δικαιωμάτων, εισφορών και προστίμων.

Προσοχή! οι αποφάσεις των αρμοδίων
οργάνων των συμβαλλόμενων φορέων για
τη συμμετοχή τους στη συγκεκριμένη
σύμβαση, λαμβάνονται με την απόλυτη
πλειοψηφία του συνόλου των μελών τους.

ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΤΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΤΗΝ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ

Σε νησιωτικούς δήμους

Αντικείμενο: δράσεις προστασίας του περιβάλλοντος και πολιτικής προστασίας

Φορείς: οι κύριοι συμβαλλόμενοι φορείς και αστικές μη κερδοσκοπικές εταιρείες - εφόσον το μεγαλύτερο ποσοστό του εταιρικού κεφαλαίου τους κατέχει ένας από τους κύριους φορείς – οι οποίες, εάν πρόκειται για δράσεις πολιτικής προστασίας και δασοπυρόσβεσης, έχουν λάβει πιστοποίηση από την Πυροσβεστική Ακαδημία

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΚΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ (άρθ. 21 Ν.3879/2010)

Με τις προγραμματικές συμβάσεις αυτές ο δήμος αναλαμβάνει:

α) τη λειτουργία και τη διαχείριση των τοπικών δομών και την εφαρμογή των προγραμμάτων γενικής εκπαίδευσης ενηλίκων της Γενικής Γραμματείας Δια Βίου Μάθησης και

β) την εφαρμογή προγραμμάτων δια βίου μάθησης των Κ.Π.Ε. του Υπουργείου Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων.

ΝΟΜΙΚΑ ΖΗΤΗΜΑΤΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΚΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ :

Υπαγωγή ή μη των προγραμματικών συμβάσεων στο πεδίο εφαρμογής του π.δ. 60/2007 (περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών) :

Γενικά η σύναψη των προγραμματικών συμβάσεων δεν υπάγεται στο πεδίο εφαρμογής του π.δ. 60/2007

εκτός εάν: διαπιστωθεί ότι πρόκειται για κατ' επίφαση προγραμματική σύμβαση,

Εφόσον: με αυτή έχει ανατεθεί εξ ολοκλήρου η υλοποίηση του αντικείμενου της συμβάσεως στον ένα φορέα από τους εκ τρίτους συμβαλλόμενους.

(Απόφαση 607/2012 VI ΤΜΗΜΑ Ε.Σ.)


Από το περιεχόμενο της σύμβασης και από περιγραφόμενο αντικείμενο και τις υποχρεώσεις των συμβαλλομένων πρέπει να προκύπτει σαφώς πραγματική - και όχι κατ' επίφαση - δέσμευση των μερών ως προς την ανάληψη συγκεκριμένων και πραγματικών υποχρεώσεων για την υλοποίηση της σύμβασης.

Δηλαδή:

α) να καθορίζονται κατά τρόπο συγκεκριμένο, ειδικό και σαφή το αντικείμενο της σύμβασης, οι συγκεκριμένες δηλαδή υπηρεσίες που θα παρασχεθούν και το περιεχόμενό τους καθώς και τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των συμβαλλομένων μερών, από τα οποία να προκύπτει η συμβολή κάθε μέρους στην υλοποίηση της σύμβασης,

β) να προσδιορίζεται ο αναλυτικός προϋπολογισμός (κοστολόγηση) των υπηρεσιών, έστω και κατά προσέγγιση, ώστε από το άθροισμα των επί μέρους προϋπολογισμών να προκύπτει και επομένως, να δικαιολογείται ο συνολικός προϋπολογισμός της προγραμματικής σύμβασης και

γ) να αναγράφεται το αναλυτικό χρονοδιάγραμμα εκτέλεσής της – όχι απλά η διάρκεια της σύμβασης – αλλά αναλυτικός χρονικός προγραμματισμός των επί μέρους δράσεων που απαρτίζουν το συμβατικό αντικείμενο.



Να διασφαλίζεται ότι δεν υποκρύπτεται, υπό τον τύπο της προγραμματικής σύμβασης, ανεπίτρεπτη έμμεση επιχορήγηση των αναπτυξιακών επιχειρήσεων που συμμετέχουν σε προγραμματικές συμβάσεις από τους συμβαλλόμενους δήμους, κατά καταστρατήγηση της διάταξης του άρθρου 265 παρ. 3 του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα

Τα έργα και τα προγράμματα, που εκτελούνται στο πλαίσιο μιας προγραμματικής σύμβασης και οι υπηρεσίες που παρέχονται κατ' εφαρμογήν της, πρέπει:

να έχουν αναπτυξιακό χαρακτήρα και

να μην μπορούν -όσον αφορά ειδικότερα στις υπηρεσίες- να παρασχεθούν με άλλο τρόπο εκτός της συνάψεως της οικείας προγραμματικής συμβάσεως

ΤΕΛΟΣ

Πρέπει να δίνεται ιδιαίτερη σημασία στην εφαρμογή του νόμου όσον αφορά στην **διάκριση μεταξύ των κυρίων συμβαλλομένων φορέων και των εκ τρίτων συμβαλλομένων φορέων.**

Ευχαριστώ για την προσοχή σας!!!!!!

