



Ελληνική Δημοκρατία
Δήμος Χίου
Διεύθυνση Διοικητικών Υπηρεσιών
Τμήμα Υπ'ξής Πολ. Οργάνων Δ. Χίου
Δημοτικό Συμβούλιο Χίου

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ ΠΡΑΚΤΙΚΟΥ

Εκ της υπ' αριθμ. 17 της 30/06/2021 συνεδρίασεως του Δημ. Συμβουλίου Χίου

Αριθμός απόφασης

282/2021

6ο θέμα Η.Δ.

Περίληψη απόφασης

Αναδρομικότητα της 771/2018 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου περί επιβολής τέλους επί των ακαθαρίστων εσόδων των κέντρων διασκέδασης, εστιατορίων και συναφών καταστημάτων-Αίτημα κ. Ε.Δ.

Στη Χίο σήμερα την 30η Ιουνίου 2021 ημέρα της εβδομάδας Τετάρτη και ώρα 19:00 συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση με τηλεδιάσκεψη, το Δημοτικό Συμβούλιο στο οποίο προήδρευσε ο κ. Παύλος Π. Καλογεράκης, ύστερα από πρόσκληση που έστειλε ο ίδιος με ημερομηνία 25/06/2021, που δόθηκε σε κάθε σύμβουλο και το Δήμαρχο Χίου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 της ΠΝΠ (ΦΕΚ 55/τ.Α/11-3-2020), την εγκύκλιο του Υπουργείου εσωτερικών 18318/13-03-2020 και το Ν 3852/10, άρθρο 67 και αφού διαπιστώθηκε ότι υφίσταται η νόμιμη απαρτία.

ΠΑΡΟΝΤΕΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ

| α/α | Όνοματεπώνυμο Συμβούλου | α/α | Όνοματεπώνυμο Συμβούλου |
|-----|--------------------------------|-----|------------------------------|
| 1 | Κωνσταντίνος Θ. Βεργίνας | 2 | Κυριάκος Σ. Ζωάνος |
| 3 | Παύλος Π. Καλογεράκης | 4 | Παναγιώτης Κ. Μανδάλας (3) |
| 5 | Δημήτριος Σ. Μάντικας | 6 | Ισιδώρος Π. Ντομάτας |
| 7 | Ιωάννης Κ. Ξενάκης | 8 | Γεώργιος Ι. Πατεριμός (6)(7) |
| 9 | Γεώργιος Μ. Κλιαμενάκης**** | 10 | Χαράλαμπος Μ. Μπουρνιάς*** |
| 11 | Νικόλαος Α. Νύκτας | 12 | Αναστάσιος Κ. Ποδιάς |
| 13 | Γεώργιος Δ. Σαραντινούδης (4) | 14 | Παντελής Σ. Στεφάνου |
| 15 | Κωνσταντίνος Δ. Τριαντάφυλλος | 16 | Κυριάκος Γ. Φρεζούλης (6) |
| 17 | Βασίλειος Π. Μυριαγκός** | 18 | Εμμανουήλ Μ. Βουρνούς (8) |
| 19 | Παναγιώτης Π. Γιακούμας | 20 | Παντελής Σ. Καμπούρης |
| 21 | Γεώργιος Ε. Λιγνός (2) | 22 | Παντελόγλου Μ. Θεόδωρος |
| 23 | Παρασκευή Η. Ποταμούση | 24 | Ανδρέας Ι. Βεργίτης* (1)(9) |
| 25 | Γεώργιος Μ. Μπελέγρης* (1)(10) | 26 | Γεώργιος Ν. Αγιωργούσης |
| 27 | Ιωάννης Χ. Καραβασίλης (6)(11) | 28 | Λεωνίδας Μ. Μπιλιράκης (1) |
| 29 | Σταμάτιος Γ. Σαραντινός | 30 | Κλεάνθη Ν. Γιόμελου-Κωστάλα |
| 31 | Ερμιόνη Δ. Φρεζούλη (5) | | |

ΑΠΟΝΤΕΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ (οι οποίοι δεν προσήλθαν αν και κλήθηκαν νόμιμα)

| α/α | Όνοματεπώνυμο Συμβούλου | α/α | Όνοματεπώνυμο Συμβούλου |
|-----|--------------------------|-----|-------------------------|
| 1 | Παναγιώτης Κ. Αναγνώστου | 2 | Ζαννής Γ. Ζαννίκος |
| 3 | Αλέξανδρος Κ. Γεωργούλης | 4 | Μάρκος Γ. Μεννής |
| 5 | Σταυρούλα Σ. Σάτρα | 6 | Νικόλαος Γ. Καρασούλης |
| 7 | Θεόδωρος Ι. Γλύκας | 8 | Αγγελική Ι. Παμπάλου |
| 9 | Μάρκος Ι. Σκούφαλος | 10 | Εμμανουήλ Σ. Στάθης |

* Ανεξαρτητοποίηση από 25/08/2020

** Ανεξάρτητος από 23/11/2020

*** Ανεξάρτητος από 22/01/2021

Ακολούθως ο κ. Πρόεδρος κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης

Στην αρχή διαβάζονται και επικυρώνονται τα πρακτικά της προηγούμενης συνεδρίασης τα οποία και υπογράφονται.

Στη συνεδρίαση παρευρέθη και ο Δήμαρχος

---- Απαρτία – Αποχωρήσεις – Προσελεύσεις ----

Η απαρτία που διαπιστώθηκε με την έναρξη της συνεδρίασης, (27 μέλη), διατηρήθηκε μέχρι το τέλος της συνεδρίασης με τις παρακάτω μεταβολές που παραπέμπουν στον ανωτέρω πίνακα των παρόντων.

Τέθηκε -1- θέμα για συζήτηση εκτός ημερησίας διάταξης με τίτλο:

1ο: Έκδοση ψηφίσματος διαμαρτυρίας λόγω επιβολής μειωμένου συντελεστή Φ.Π.Α. στα νησιά λόγω μεταναστευτικού προβλήματος.

Το κατεπείγον έγκειται στο γεγονός ότι λόγω της τρέχουσας επικαιρότητας ζητείται η αποδέσμευση από την κυβέρνηση του μεταναστευτικού ζητήματος από την απόφαση επιβολής μειωμένων συντελεστών ΦΠΑ στα 5 νησιά του Αιγαίου που πλήττονται από το μεταναστευτικό πρόβλημα.

Ομόφωνα αποφασίστηκε, το εκτός ημερησίας διάταξης θέμα, να συζητηθεί στο τέλος, μετά την συζήτηση των θεμάτων της ημερησίας διάταξης.

Η σειρά συζήτησης των θεμάτων της ημερησίας τροποποιήθηκε και διαμορφώθηκε ως εξής: 3ο, 4ο, 5ο, 13ο, 14ο, 1ο, 2ο, 6ο έως 12ο, 16ο, 15ο .

- (1) Συνδέθηκε κατά την διάρκεια συζήτησης των ερωτήσεων πριν την έναρξη της Ημερησίας Διάταξης.
- (2) Αποσυνδέθηκε κατά την διάρκεια συζήτησης των ερωτήσεων πριν την έναρξη της Ημερησίας Διάταξης
- (3) Αποσυνδέθηκε μετά το τέλος συζήτησης και ψήφισης του 14ου θέματος της Ημερησίας Διάταξης.
- (4) Συνδέθηκε κατά την διάρκεια συζήτησης του 1ου θέματος της Ημερησίας Διάταξης και αποσυνδέθηκε πριν την ολοκλήρωση του.
- (5) Αποσυνδέθηκε κατά την διάρκεια συζήτησης του 1ου θέματος της Ημερησίας Διάταξης.
- (6) Αποσυνδέθηκε μετά το τέλος συζήτησης και ψήφισης του 2ου θέματος της Ημερησίας Διάταξης
- (7) Συνδέθηκε κατά την διάρκεια συζήτησης του 9ου θέματος της Ημερησίας Διάταξης.
- (8) Ήταν Απόν κατά την διάρκεια συζήτησης και ψήφισης του 9ου θέματος της Ημερησίας Διάταξης.
- (9) Αποσυνδέθηκε πριν το τέλος συζήτησης και ψήφισης του 9ου θέματος της Ημερησίας Διάταξης
- (10) Αποσυνδέθηκε μετά το τέλος συζήτησης και ψήφισης του 12ου θέματος της Ημερησίας Διάταξης
- (11) Συνδέθηκε κατά την διάρκεια συζήτησης του 16ου θέματος της Ημερησίας Διάταξης.

Λόγω τεχνικών προβλημάτων που οφείλονται είτε στην διαδικασία της τηλεδιάσκεψης, είτε στους ίδιους τους συμμετέχοντες, οι παρόντες και η ψηφοφορία, ισχύουν, όπως αποτυπώνονται στην εκάστοτε απόφαση.

Ακολούθως συζητήθηκε το πιο κάτω θέμα:

ΚΑ.Αναδρομικότητα της 771/2018 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου περί επιβολής τέλους επί των ακαθαρίστων εσόδων των κέντρων διασκέδασης, εστιατορίων και συναφών καταστημάτων-Αίτημα κ. Ε.Δ.

Στη συνέχεια της συνεδρίασης τέθηκε υπ' όψιν του Σώματος εισήγηση του Τμήματος Εσόδων της Δ/σης Οικονομικών Υπηρεσιών αριθ.27437/02-08-19 με θέμα "Αίτημα για αναδρομική εφαρμογή της ΑΔΣ 771/2018":

<<ΣΧΕΤΙΚΟ: α) Η από 6/6/2019 γνωμοδότηση Νομικής Υπηρεσίας, (μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου)

Με την αριθ, 771/2018 Απόφαση του το Δημοτικό Συμβούλιο, τροποποίησε την αριθμ. 153/2013 προγενέστερη απόφαση και ενέκρινε την επιβολή τέλους 0,5% επί των ακαθαρίστων εσόδων των νυχτερινών κέντρων ,αιθουσών χορού και άλλων καταστημάτων με ποτά και θεάματα ,καφωδείων , κέντρων διασκέδασης και χορευτικών κέντρων με μουσική που δραστηριοποιούνται σε περιοχές στις οποίες δεν έχει εφαρμογή το σύστημα του αντικειμενικού προσδιορισμού της αξίας των ακινήτων.

Το έναυσμα για την ανωτέρω απόφαση ήταν η ΑΠ:30927/2-10-2018 αίτηση του κ. Ε.Δ.

Στην ίδια αίτηση ο κ. Ε.Δ. ζητούσε αναδρομική εφαρμογή τυχόν θετικής απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου.

Το Δημοτικά Συμβούλιο (στην ΑΔΣ 771/2018) αποφάσισε να επανέλθει σε επόμενη συνεδρίαση για το θέμα της αναδρομικότητας.

Με την ΑΠ: 6147/28-2-2019 αίτησή του ο κ. Ε.Δ. επανέρχεται και δια της πληρεξούσιας δικηγόρου κ. Δ.Ψώρα αιτείται την αναδρομική εφαρμογή της αριθμ. 771/2018 Απόφασης Δημοτικού Συμβουλίου, από 31 Ιουλίου 2017, ημερομηνία δημοσίευσης του σχετικού νόμου, αναπτύσσοντας σχετική επιχειρηματολογία. Επισυνάπτουμε τη γνωμοδότηση της Νομικής Υπηρεσίας και παρακαλούμε το Δημοτικό Συμβούλιο για τη λήψη σχετικής απόφασης>>.

Αίτηση αριθ. 6147/28-2-2019 Ε.Δ.: «Τυγχάνω ιδιοκτήτης της επιχείρησης νυχτερινού κέντρου διασκεδάσεως , που φέρει τον διακριτικό τίτλο «ΧΑΡΑΜΑ», κείμενης στην περιοχή Κονταριού Χίου. Επί της, με αρ. πρωτ. 30927/2-10-2018 αιτήσεώς μου, εξεδόθη η με αρ. 771/2018 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Χίου, η οποία διέταξε την επιβολή ποσού αντιστοιχούντος σε ποσοστό 0,5% επί των ακαθαρίστων εσόδων της επιχείρησής μου, ως δημοτικό τέλος, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του πρώτου εδαφίου αρ. 62 του Ν. 4483/2017 σε συνδυασμό με τις αρχές της ισότητας και της αναλογικότητας.

Το αιτητικό μου, στο άνω έγγραφο, ήταν διττό. Εκτός του επικουρικού μου αιτήματος, για την μείωση του ποσοστού του δημοτικού τέλους της επιχείρησής μου, αιτήθηκα επιπλέον η ληφθείσα εκ μέρους σας απόφαση να

έχει αναδρομική ισχύ και το διάστημα της καταβολής του μειωμένου ποσοστού να άρχεται από τον χρόνο δημοσίευσης του Ν. 4483/2017, ήτοι από τον μήνα Ιουλίου έτους 2017.

Το αίτημά μου τούτο δεν εξετάστηκε και δεν έχει έως σήμερα κριθεί, Με την παρούσα μου το επαναφέρω ενώπιόν Σας και σχετικώς, επικαλούμαι τα εξής:

Α. Σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 169 του Ν. 4483/2017, βάσει του οποίου (και δη σύμφωνα με το αρ. 62 αυτού) εξεδόθη και η άνω απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, η ισχύς του νόμου αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά από τις επιμέρους διατάξεις του.

Επομένως, εφόσον η κρίση της απόφασης στηρίχθηκε στη διάταξη του άρθρου 62 του νόμου και εφόσον στο άρθρο τούτο δεν ορίζεται κάτι διαφορετικό ως προς την έναρξη ισχύος του, θα πρέπει να γίνει αποδεκτή η αναδρομική ισχύς της επιβολής στην επιχείρησή μου του ποσοστού του 0,5 % ως δημοτικού τέλους, **από την ημέρα δημοσίευσης του νόμου, η οποία είναι δήλη και είναι η 31η Ιουλίου 2017**. Σας επισυνάπτω στην παρούσα μου απόσπασμα από την Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκ του οποίου προκύπτει η άνω ημέρα ως χρόνος δημοσίευσης του νόμου.

Επομένως, το αίτημά μου είναι νόμω βάσιμο και η αποδοχή του, ήτοι η αναδρομική ισχύς της απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου θα είναι καθ' όλα νόμιμη, καθώς θα στηρίζεται στην τελευταία διάταξη του νόμου, η οποία, ρητώς ορίζει την 31η Ιουλίου 2017 ως χρόνο έναρξης της ισχύος του.

Β. Σε κάθε περίπτωση, ως προς το ουσία βάσιμο του αιτήματός μου, αναφέρω και τα εξής:

Η αρχική επιβολή του δημοτικού τέλους έγινε με τον Ν 339/5-6-1976 (περ. β, παρ. 1, άρθρο 1) « ως ποσοστό επί τον ποσού εκάστου λογαριασμού εκδιδόμενου υπό των ξενοδοχείων ύπνου των υπό α' τάξεως και άνω, ως και των ανηκόντων εις τας αυτάς τάξεις εστιατορίων, κυλικείων, κέντρων διασκεδάσεως κ.λπ. και επί του αντιτίμου της χρήσεως της κλίνης και των παρεχόμενων εις τον πελάτη φαγητών, τροφίμων και ποτών...εισπράττεται δε υποχρεωτικώς υπό του εκδίδοντος τον λογαριασμόν και υπ' ευθύνη του αποδίδεται κ.λπ.»

Ακολουθώς, η διάταξη αντικαταστάθηκε από την περίπτωση β' του άρθρου 3 του Ν 658/5-8-1977, οπότε εξαιρέθηκαν τα έσοδα από τα ξενοδοχεία ύπνου, καθώς και τα εστιατόρια κ.λπ. που λειτουργούσαν εντός αυτών, ενώ παρέμεινε ο συντελεστής του τέλους για εστιατόρια κ.λπ.

Εν συνεχεία, με την παρ. 6 του άρθρου 26 του Ν 1828/1989, για πρώτη φορά διατυπώνεται με σαφήνεια ότι **το τέλος υπολογίζεται επί των ακαθαρίστων εσόδων** (των κέντρων διασκέδασης, ζυθοπωλειών, εστιατορίων κ.λπ.). Ήδη, τότε είχε αρχίσει η εφαρμογή των διατάξεων περί του ΦΠΑ (Ν 1642/1986), οπότε βάσει του άρθρου 15 παρ. 4, περ β' του Ν 1642/1986, το δημοτικό τέλος υπολογίζεται επί των ακαθαρίστων εσόδων χωρίς προηγούμενη αφαίρεσή του από αυτά.

Υπό την έννοια αυτή, γίνεται σαφής ο διαχωρισμός των ακαθαρίστων εσόδων της επιχείρησης (κύκλος εργασιών) για σκοπούς φορολογίας εισοδήματος, σε σχέση με την φορολογητέα βάση για τον υπολογισμό του ΦΠΑ. Επίσης μάλιστα, μετά την κωδικοποίηση των διατάξεων του ΦΠΑ (Ν 2859/2000), η αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 15, ως άνω, είναι η παρ. 4 του άρθρου 19 του Ν 2859/2000: «Στη φορολογητέα αξία

περιλαμβάνονται: β) οι κάθε είδους φόροι, τα δικαιώματα, οι

εισφορές, τα τέλη υπέρ του Δημοσίου ή τρίτων και τα τέλη χαρτοσήμου με εξαίρεση το φόρο του παρόντος νόμου».

Περαιτέρω, η διάταξη επιβολής του τέλους, αλλάζει πεδίο εφαρμογής με το άρθρο 20 του Ν 2539/4-12-1997 (Για την συγκρότηση της Πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης) και το νέο στοιχείο που εισάγεται είναι ότι η σχετική διάταξη διακρίνει τους Δήμους και τις Κοινότητες (συνεπώς καταλαμβάνει τις επιχειρήσεις που υπάγονται στην χωροταξική δικαιοδοσία τους), σε αυτούς που στην περιφέρειά τους ισχύει το σύστημα του αντικειμενικού προσδιορισμού της αξίας των ακινήτων, οπότε εφαρμόζονται οι παραπάνω συντελεστές και σε αυτούς που δεν ισχύει το σύστημα αντικειμενικού προσδιορισμού της αξίας των ακινήτων, όπου το τέλος μπορεί να επιβάλλεται με απόφαση των δημοτικών συμβουλίων, ως συνέβη και στην περίπτωσή μου. Προβλέπεται πλέον ότι **το τέλος βαρύνει τον πελάτη και αναγράφεται ξεχωριστά στα εκδιδόμενα κατά τις κείμενες διατάξεις στοιχεία, εισπράττεται δε από αυτόν που εκδίδει τον λογαριασμό, ο οποίος υποχρεούται να το καταβάλει στο οικείο Δημοτικό Ταμείο**.

Με τις νέες διατάξεις δεν επέρχονται αλλαγές επί της ουσιαστικής αντιμετώπισης, λογιστικής ή φορολογικής, του δημοτικού τέλους.

Το ποσό του δημοτικού τέλους σε καμία περίπτωση δεν συνιστά έξοδο για την επιχείρηση. Συγκεντρώνει τα χαρακτηριστικά του παρακρατούμενου φόρου, ο οποίος εισπράττεται, με άμεση επιβάρυνση του τελικού καταναλωτή και με υποχρέωση απόδοσής του στον δικαιούχο Δήμο.

Από τις διατάξεις του νόμου για την επιβολή του τέλους προκύπτει, ότι ασχέτως αν η επιχείρηση επιβαρύνει ή όχι με αυτό την τελική τιμή του προϊόντος ή της προσφερόμενης υπηρεσίας, θεωρείται ότι το εισπράττει, συνεπώς, σε κάθε περίπτωση, το οφείλει.

Με την παρούσα μου σας γνωρίζω ότι, λόγω της οικονομικής κρίσης και προκειμένου η επιχείρησή μου να καταστεί ανταγωνιστική **δεδομένης και της αθέμιτης συμπεριφοράς άλλου είδους επιχειρήσεων που αναλαμβάνουν δεξιώσεις γάμων και βαπτίσεων, για την οποία σας έχω επανειλημμένος οχλήσει**, τα τρία τελευταία έτη έπαυσα να επιβαρύνω τους πελάτες με το δημοτικό τέλος.

Από το έτος 2016 δεν έχω εισπράξει οποιοδήποτε ποσοστό ως δημοτικό τέλος και δεν έχω καταχωρίσει οποιαδήποτε ποσά ως έξοδα των αντιστοίχων περιόδων. Παρά ταύτα, σας δηλώνω ότι αναγνωρίζω την οφειλή μου, του ποσοστού του 0,5 % από την 31η Ιουλίου 2017, επομένως το αίτημά μου για την αναδρομική ισχύ της

απόφασης, δεν είναι καταχρηστικό ή νόμω και ουσία αβάσιμο καθώς από τον χρόνο έναρξης ισχύος του νόμου έως και σήμερα δεν εισέπραξα το τέλος για καμιά προσφερόμενη υπηρεσία.

Συνεπώς, εφόσον γίνει αποδεκτό το αίτημά μου, δεν θα καταστώ δολίως πλουσιότερος εις βάρος σας, αφού τα ακαθάριστα έσοδα της επιχείρησής μου, βάσει των οποίων έχουν προσδιοριστεί τα ετήσια αποτελέσματά της θα είναι τα ίδια.

Στη διάθεσή σας όλα τα οικονομικά στοιχεία της επιχείρησής μου καθώς και όλα τα εργολαβικά συμφωνητικά με τους πελάτες από τον άνω χρόνο έως και σήμερα εκ των οποίων προκύπτει ότι δεν έχω εισπράξει το τέλος.

Για όλους τους άνω λόγους

Παρακαλώ, όπως γίνει αποδεκτό το αίτημά μου για την αναδρομική ισχύ της απόφασης με αρ. 771/2018, από την 31η Ιουλίου 2017».

Ακολούθως επί του θέματος κατατέθηκε η αριθ.πρωτ. 55527/28-11-2019 εισήγηση της Νομικής Υπηρεσίας του Δήμου με θέμα "Αναδρομική ισχύς απόφασης ΔΣ" ως κάτωθι:

<<Σχετ.: 1) Η με αριθμ. πρωτ. 6147/28-2-2019 αίτηση Ε.Δ. ,

2) Η υπ' αριθμ. 771/2018 απόφαση ΔΣ

3) Η με αριθμ. πρωτ. 35441/8-11-2018 γνωμοδότηση μας.

Εν σχέσει με την υπό εξέταση περίπτωση, λεκτέα είναι τα εξής:

Με την 771/2018 απόφαση του το ΔΣ του Δήμου Χίου ενέκρινε την επιβολή τέλους 0,5% επί των ακαθαρίστων εσόδων των νυχτερινών κέντρων, αιθουσών χορού και άλλων καταστημάτων με ποτά και θεάματα, καφωδείων, κέντρων διασκέδασης (νάιτ κλαμπ, κοσμικές ταβέρνες κτλ) και χορευτικών κέντρων με μουσική που δραστηριοποιούνται σε περιοχές στις οποίες δεν έχει εφαρμογή το σύστημα του αντικειμενικού προσδιορισμού της αξίας των ακινήτων. Περαιτέρω αποφάσισε εν σχέση με το αίτημα της αναδρομικότητας της ισχύος της παρούσας απόφασης το Δημοτικό Συμβούλιο να επανέλθει σε επόμενη συνεδρίαση του.

Όσον αφορά στην αναδρομικότητα ή μη της εν λόγω απόφασης είχαμε εκφράσει την άποψη μας στην υπ' αριθμ. 35441/8-11-2018 γνωμοδότηση μας, σύμφωνα με την οποία "...3) Η απόφαση η οποία θα ληφθεί από το ΔΣ θα είναι κανονιστικού περιεχομένου και θα αφορά το σύνολο των επιχειρήσεων που αφορούν περιοχές στις οποίες δεν έχει εφαρμογή το σύστημα του αντικειμενικού προσδιορισμού και όχι εξατομικευμένη. Κατά γενική αρχή του διοικητικού δικαίου, οι διοικητικές πράξεις, κανονιστικές ή ατομικές, δεν έχουν αναδρομική ισχύ, δηλαδή τα έννομα αποτελέσματά τους δεν μπορούν να ανατρέξουν σε χρόνο προγενέστερο της ημερομηνίας έκδοσής τους, εκτός εάν: α) τούτο ρητά επιτρέπεται ή σαφώς προκύπτει από διάταξη νόμου, β) η Διοίκηση εκδίδει πράξη προκειμένου να συμμορφωθεί με δικαστική απόφαση, γ) ανακαλείται παράνομη διοικητική πράξη ή, τέλος, δ) ο χρόνος αναδρομικής ισχύος της πράξης κρίνεται εύλογος, αναλόγως των περιστάσεων της εκάστοτε εξεταζόμενης περίπτωσης, (βλ. Πρακτ. Ολ.Ελ.Συν. 24ης Γεν. Συν./30.5.1983, πράξεις V Τμ. Ελ.Συν. 2/2004, 23/2003, 54,55/1996). ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ ΤΜΗΜΑ VII ΠΡΑΞΗ 87/06.

Συνεπώς, κατά την γνώμη μας, δύναται να εκδοθεί νεότερη απόφαση ΔΣ (πέραν της 153/2013), που να καθορίζει την επιβολή ή μη τέλους και το ποσοστό αυτού σε επιχειρήσεις (ανάλογα με τις διαφοροποιήσεις που τάσσει ο νόμος) σε περιοχές εκτός αντικειμενικού προσδιορισμού. Τυχόν αναδρομική ισχύς ως περιγράφεται ανωτέρω στην περ. δ, θα μπορούσε πιθανά να δοθεί, όμως η απόφαση του ΔΣ θα πρέπει να είναι ειδικά αιτιολογημένη για το εύλογο του χρόνου της αναδρομικής ισχύος της πράξης, αναλόγως των περιστάσεων της εξεταζόμενης περίπτωσης, σε αντίθετη περίπτωση υπάρχει ο κίνδυνος να ακυρωθεί σε έλεγχο νομιμότητας από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση".

Ο κ.Ε.Δ. κατέθεσε τις με ΑΠ 6147/28-2-2019, 23/7/2019 και 23/10/2019 αιτήσεις του, στις οποίες επιμένει στο αίτημα του περί αναδρομικής εφαρμογής της ληφθείσας απόφασης του ΔΣ. Κατά την γνώμη μας η αιτιολογία που παρατίθεται στις εν λόγω αιτήσεις και δη στην με ΑΠ 6147/28- 2-2019 είναι πλήρης, ειδική και εμπειριστατωμένη και δύναται να στοιχειοθετήσει το εύλογο του χρόνου αναδρομικής ισχύος της πράξης κατά τα οριζόμενα στο σημείο 3δ της γνωμοδότησης μας>>>.

Το Δημοτικό Συμβούλιο αφού έλαβε υπ' όψη του:

α) Τις με ΑΠ 6147/28-2-2019, 23/7/2019 και 23/10/2019 αιτήσεις του κ. Ε.Δ.

β) Την αριθ. 27437/02-08-19 εισήγηση του Τμήματος Εσόδων της Δ/νσης Οικονομικών Υπηρεσιών

γ) Την αριθ. 55527/28-11-2019 εισήγηση της Νομικής Υπηρεσίας

δ) Την αριθ. 153/2013 απόφασή του, ΑΔΑ: ΒΕΑΞΩΗΝ-0Γ6, Νόμιμη 17497/789/23-5-2013

ε) Τις διατάξεις των Νόμων 4483/2017, 3852/2010 και 3463/2006

Αποφάσισε ομόφωνα

Α. Εκτιμά ότι η αιτιολογία που παρατίθεται στις αριθ. 6147/28-2-2019, 23/7/2019 και 23/10/2019 αιτήσεις του κ. Ε.Δ., ιδιοκτήτη του νυχτερινού κέντρου διασκέδασης "ΧΑΡΑΜΑ" και ιδιαίτερος στην νεότερη εξ αυτών χρονικά αριθ.πρωτ. 6147/28- 2-2019, είναι πλήρης, ειδική και εμπειριστατωμένη και δύναται να στοιχειοθετήσει το εύλογο του χρόνου αναδρομικής ισχύος της αριθ. 771/2018 πράξης του Δημοτικού Συμβουλίου.

Β. Εγκρίνει την εφαρμογή με αναδρομική ισχύ της αριθ. 771/2018 απόφασης του και συγκεκριμένα την ισχύ της από την 31^η/7/2017, ημερομηνία δημοσίευσης του Ν.4483/2017.

Η παρούσα απόφαση να διαβιβαστεί στη Δ/ση Οικονομικών Υπηρεσιών (Τμήμα Εσόδων) και στη Νομική Υπηρεσία.

Η απόφαση αυτή πήρε α/α 282/2021

Ο Πρόεδρος
Υπογραφή

Τα μέλη
Υπογραφές

Ακριβές απόσπασμα
Χίος 06/07/2021
Η επί των πρακτικών

Μπελέγρη Αριάδνη